

<b>Nombre del curso</b>	<b>Revisando los Fundamentos de la Planificación para la Gestión del Suelo</b>
<b>Coordinador</b>	Juan Ignacio Duarte
<b>Duración</b>	Del 31 de marzo a 8 de mayo, 2018 (5 semanas)
<b>Tipo</b>	Este curso pertenece al nivel básico de la oferta de formación, cuyo énfasis es presentar los fundamentos conceptuales de las políticas de suelo.

## 1. La temática

En América Latina se vienen registrando avances legislativos en materia de política urbana desde hace unos 20 años, primero en Colombia y Brasil y paulatinamente en otros países tales como Uruguay, Argentina (Provincia de Buenos Aires), y Ecuador. Sin embargo, la traducción de dicha legislación en políticas urbanas más equitativas e integradoras no se produce de manera automática, sino que requiere de la implementación efectiva de políticas adecuadas.

La práctica de la planificación urbana ha estado influenciada por las ideas de lo que llamamos “planificación tradicional”, basada en una concepción rígida de la planificación y centrada en la definición de usos del suelo y densidades mediante la técnica del *zoning*. Estas normas se plasman en planes y códigos que no abordan la gestión del suelo como una cuestión central, transformando la planificación en una técnica formalista sin capacidad para transformar la realidad.

Los nuevos enfoques de la planificación, en particular los planes urbanos, requieren ser operativos; es decir, deben contener instrumentos que permitan gestionar y aplicar las estrategias de desarrollo del territorio a que apunta la planificación. Si bien en los últimos años han aparecido experiencias de políticas urbanas innovadoras y con capacidad para transformar la realidad, todavía perdura una práctica muy influenciada por las ideas tradicionales que dominan la enseñanza sobre planificación en las universidades latinoamericanas.

## 2. Descripción del curso

El curso ofrece un espacio para debatir las nuevas miradas teóricas y experiencias prácticas que buscan cuestionar y superar algunas debilidades de la planificación tecnocrática tradicional, como la necesidad de hacer más visible el papel del Estado en la construcción de la ciudad, el impacto que las decisiones de planificación urbana tienen en los mercados de suelo, y la relación entre planificación y localización de la vivienda social en la ciudad.

### 3. Contenido programático

<b>31 de marzo a 3 de abril</b> <b>Ambientación para la educación a distancia</b> <b>Tutoras cursos a distancia</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Familiarización con las plataformas de educación a distancia.</li><li>• Distribución de materiales y tarea del curso.</li><li>• Presentación de docentes y tutores del curso.</li></ul>
<b>4 a 10 de abril - Semana 1</b> <b>La planificación urbana en América Latina</b> <b>Profesor Juan Ignacio Duarte - Argentina</b>
<p><b>Objetivos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Realizar una mirada crítica del tipo de planificación que predomina en América Latina.</li><li>• Evidenciar la relación entre la planificación urbana y la localización de la vivienda social (VIS) en la ciudad.</li><li>• Repasar/presentar nuevos enfoques y miradas de la planificación urbana que pueden aportar a la construcción de mejores ciudades en América Latina.</li></ul> <p><b>Preguntas clave:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Puede la planificación urbana contrarrestar los efectos del mercado de suelo para facilitar la construcción de vivienda social bien ubicada?</li><li>• ¿Qué características debe tener la política urbana para lograrlo?</li><li>• ¿Qué enfoque y tipo de planificación es necesaria en América Latina?</li></ul> <p><b>Contenido:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Revisando las debilidades de la planificación tradicional.</li><li>2. Planificación urbana y localización de vivienda social en la ciudad.</li><li>3. Nuevos enfoques de la planificación.</li></ol>
<b>11 a 17 de abril - Semana 2</b> <b>Los actores de la planificación urbana:</b> <b>Estado, mercado, organizaciones sociales</b> <b>Profesor José Luis Basualdo - Argentina</b>
<p><b>Objetivos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Identificar los actores estratégicos urbanos con intereses específicos en la gestión del suelo.</li><li>• Caracterizar el capital y las estrategias que despliegan los actores identificados con respecto a la gestión del suelo.</li><li>• Contar con herramientas que permitan identificar posibles comportamientos de los actores en un conflicto específico sobre la gestión del suelo.</li></ul>

**Preguntas clave:**

- ¿Quiénes son los actores estratégicos urbanos que inciden en la gestión del suelo?
- ¿Qué intereses movilizan a los distintos actores y con qué capital cuentan para conseguirlos?
- ¿Cómo se articulan los comportamientos de los distintos actores urbanos en situaciones de conflicto planteadas en torno a la gestión del suelo?

**Contenido:**

1. Actores en la construcción de la ciudad.
2. Conducta de los actores y resultados en la planificación.
3. Decisiones de planificación y su impacto en el mercado de suelo.

**18 a 24 de abril - Semana 3**

**Instrumentos de planificación para la gestión del suelo urbano  
Profesor Salvador Gómez Rocha - México**

**Objetivos:**

- Conocer los instrumentos urbanísticos de que dispone un gobierno local para la gestión del suelo urbano.
- Comprender los efectos que su aplicación puede generar.

**Preguntas clave:**

- ¿Debe el estado ejercer su poder para intervenir en el mercado de suelo y contribuir en la construcción de ciudades más justas?
- ¿Cuáles son los instrumentos con los cuales puede hacerlo?
- ¿Qué efectos puede producir la aplicación de esos instrumentos?

**Contenido:**

Objetivos, ejemplos de aplicación, revisión de resultados.

1. La función social de la propiedad.
2. Instrumentos fundamentados en la utilidad pública.
3. Instrumentos de carácter privado.
4. La zonificación incluyente.
5. Los fideicomisos de suelo comunitario.

**25 de abril a 1 de mayo - Semana 4**

**Instrumentos financieros para la gestión del suelo urbano  
Profesor Ignacio Kunz - México**

**Objetivos:**

- Comprender las fallas de la planificación tradicional para plantear la necesidad de la gestión basada en el uso público del interés privado a través de la administración de los derechos de desarrollo.
- Obtener las bases para el diseño de instrumentos de planificación basados en la administración de derechos de desarrollo que permitan obtener recursos financieros y conducir los procesos urbanos.

**Preguntas clave:**

- ¿Cómo afecta la planificación a los mercados del suelo?
- ¿Es el propietario dueño de los derechos de desarrollo de su propiedad?
- ¿Es posible utilizar los instrumentos de captura de plusvalías como un instrumento de inducción del plan?

**Contenido:**

1. De la planificación prescriptiva hacia la gestión de la ciudad.
2. Economía del suelo. La formación social de la plusvalía. La lógica de las decisiones urbanas.
3. Derechos de propiedad y derechos de desarrollo.
4. Planificación y mercados del suelo.
5. Experiencias de la captura de plusvalías con base en la venta de derechos de desarrollo:
  - 1) Contribución por valorización.
  - 2) Transferencia de derechos de desarrollo.
  - 3) Plafón legal de la densidad.
  - 4) Bonos de Densidad.
  - 5) Certificados de Potencial Adicional de Construcción.
6. Financiamiento y conducción de los procesos urbanos. El uso público del interés privado.

**2 a 8 de mayo - Entrega de tarea**

- Presentación de tarea.
- Formulario para evaluar el desarrollo del curso.
- Foro de cierre.

**4. Método**

El curso es gratuito y se desarrolla a distancia a través de la plataforma del Lincoln Institute of Land Policy, por lo cual es necesario que el participante tenga acceso a cualquier computadora conectada a Internet

La duración total es de **5 semanas continuas** (4 de clases y una de desarrollo de la tarea) y exige una dedicación de **2 a 3 horas diarias**. Al inicio del curso los participantes tendrán a su disposición el programa de actividades, las tareas a desarrollar, los materiales multimedia (video), y los materiales de lectura (aprox. 60 páginas semanales) en español o portugués.

Desde el inicio del curso se conforma una comunidad virtual con los participantes, los tutores y los profesores dentro de la cual se desarrollarán foros de debate, los cuales son considerados la herramienta básica en el método didáctico empleado. Se instrumentarán tele-clases con la participación en vivo del profesor y los participantes.

## 5. Calificación y certificación

Cada participante será evaluado de forma individual a través de los siguientes ítems:

- un cuestionario de evaluación de la lectura de los textos básicos y atención de las audioclases de referencia;
- el nivel de participación (por semana) en los foros de discusión y la participación en las tele-clases; y
- la calidad del informe correspondiente a la tarea final del curso.

Cada ítem pesa un tercio de la nota final.

Se otorgará un **Certificado de Aprobación** a aquellos participantes que desarrollen **la totalidad** de las actividades (intervenciones en los foros, cuestionarios y tarea final) y obtengan un promedio mayor o igual a 75/100.

Se otorgará un **Certificado de Participación** a aquellos participantes que desarrollen **por lo menos el 75% o más** de la totalidad de las actividades (intervenciones en los foros, cuestionarios y tarea final) y obtengan un promedio mayor o igual a 50/100.

<b>Certificado</b>	<b>Actividades</b>	<b>Promedio</b>
<b>Aprobación</b>	Todas - 100%	75/100 o más
<b>Participación</b>	Por lo menos 75%	50/100 o más

Las personas que no presenten la tarea final no podrán optar por ningún tipo de certificado.

Los certificados tienen formato estándar y serán enviados **por e-mail en formato PDF** después de que cada participante haya respondido el formulario de evaluación del curso. Los certificados no incluyen calificación, temario ni carga horaria.

## 6. Público objetivo

El curso es de naturaleza interdisciplinaria y está dirigido tanto a planificadores urbanos como a otros profesionales interesados en las políticas urbanas, tales como funcionarios públicos a cargo de áreas relacionadas a la planificación, obras públicas, hábitat, ambiente, integrantes de cuerpos legislativos, académicos, juristas, agentes de organizaciones de la sociedad civil, entre otros. El cupo máximo de participantes será de 35 personas.

## 7. Docentes

**Juan Ignacio Duarte.** Licenciado en Urbanismo, Especialista en Mercados de Suelo en América Latina y Candidato a Doctor en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Argentina (UBA). Es profesor de temas urbanos en grado y posgrado y consultor en planificación urbana. Actualmente es investigador asociado del Programa de Ciudades de Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) y asesor en temas urbanos del municipio de Mercedes, provincia de Buenos Aires. Ha coordinado Planes de Ordenamiento Territorial en varias ciudades argentinas. En la función pública fue Coordinador de Producción de Suelo Urbano en el Programa de Crédito Argentino del Bicentenario (PROCREAR). **Argentina.**

**José Luis Basualdo.** Arquitecto. Diplomado en Políticas y Mercados de Suelo (Universidad Centro Americana - El Salvador), Especialista en Planificación Estratégica Urbana (Universidad Corporativa del CIDEU – Barcelona) y Magister en Planificación Territorial y Gestión Ambiental (Universidad de Barcelona). Consultor independiente en temas de Ordenamiento Urbano y Prospectiva. Actualmente es asesor en la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Provincia de San Juan. **Argentina.**

**Salvador Gómez Rocha.** Urbanista. Maestría en desarrollo urbano, consultor independiente, experiencia como funcionario público en los tres órdenes de gobierno en áreas vinculadas al catastro y al desarrollo urbano. Académico en la Universidad Nacional Autónoma de México, (UNAM), impartiendo la materia de financiamiento del desarrollo urbano. **México.**

**Ignacio Kunz Bolaños.** Investigador Titular de la Universidad Nacional Autónoma de México. Geógrafo urbano, maestro en Planificación y Doctor en Urbanismo de la misma institución. Fue investigador invitado del Centro de Estudios Urbanos y de la Comunidad de la Universidad de Toronto. Autor de más de 77 publicaciones y coordinador de numerosos estudios de consultoría en temas de planificación urbana, vivienda, desarrollo inmobiliario e instrumentos de planificación. **México.**

©copyright