

Nombre del curso	Revisando los Fundamentos de la Planificación para la Gestión del Suelo
Coordinador	Juan Ignacio Duarte, Argentina
Duración	Del 1 de abril al 22 de mayo, 2019
Tipo	Este curso pertenece al nivel básico de la oferta de formación, cuyo énfasis es presentar los fundamentos conceptuales de las políticas de suelo.

1. La temática

En América Latina se vienen registrando avances legislativos en materia de política urbana desde hace unos 20 años, primero en Colombia y Brasil y paulatinamente en otros países tales como Uruguay, Argentina (Provincia de Buenos Aires) y Ecuador. Sin embargo, la traducción de dicha legislación en políticas urbanas más equitativas e integradoras no se produce de manera automática, sino que requiere de la implementación efectiva de políticas adecuadas.

La práctica de la planificación urbana ha estado influenciada por las ideas de lo que llamamos “planificación tradicional”, basada en una concepción rígida de la planificación y centrada en la definición de usos del suelo y densidades mediante la técnica del *zoning*. Estas normas se plasman en planes y códigos que no abordan la gestión del suelo como una cuestión central, transformando la planificación en una técnica formalista con escasa capacidad para transformar la realidad.

Los nuevos enfoques de la planificación, en particular los planes urbanos, requieren ser operativos; es decir, contener instrumentos que permitan gestionar y aplicar efectivamente las estrategias de desarrollo del territorio a que apunta la planificación. Si bien en los últimos años han aparecido experiencias de políticas urbanas innovadoras y con capacidad para transformar la realidad, todavía perdura una práctica muy influenciada por las ideas tradicionales que dominan la enseñanza sobre planificación en las universidades latinoamericanas.

2. Descripción del curso

El curso ofrece un espacio para debatir las nuevas miradas teóricas y experiencias prácticas que buscan cuestionar y superar algunas debilidades de la planificación tradicional, como la necesidad de hacer más visible el papel del Estado en la construcción de la ciudad, el impacto que las decisiones de planificación urbana tienen en los mercados de suelo, y la relación entre planificación y localización de la vivienda social en la ciudad.

3. Contenido programático

1 al 7 de abril – Familiarización con la plataforma - Tutoras EaD

- Familiarización con las plataformas de educación a distancia.
- Distribución de materiales y tarea del curso.
- Presentación de docentes y tutores del curso.

8 al 14 de abril

Semana 1 - La planificación urbana en América Latina
Profesor Juan Ignacio Duarte – Argentina

Objetivos:

- Promover una reflexión crítica sobre el tipo de planificación urbana predominante en América Latina.
- Debatir los efectos de la planificación en los precios del suelo.
- Evidenciar la relación entre planificación urbana y la localización de la vivienda social (VIS) en la ciudad.

Preguntas clave:

- ¿Qué relación hay entre la planificación urbana y la regulación de mercados de suelo?
- ¿Puede la planificación urbana contrarrestar los efectos del mercado de suelo para facilitar la construcción de vivienda social en suelo bien localizado y bien servido?
- ¿Qué características debe tener la planificación urbana para lograrlo?

Contenido:

- Revisión de las debilidades de la planificación tradicional.
- Relación entre planificación urbana y localización de vivienda social en la ciudad.
- Nuevos enfoques de la planificación.

22 al 28 de abril

Semana 2 - Los actores de la planificación urbana: Estado, mercado, organizaciones sociales
Profesor José Luis Basualdo – Argentina

Objetivos:

- Identificar los actores estratégicos urbanos con intereses específicos en la gestión del suelo.
- Caracterizar el capital y las estrategias que despliegan los actores identificados con relación a la gestión del suelo.
- Contar con herramientas que permitan identificar posibles comportamientos de los actores en un conflicto específico sobre la gestión del suelo.

Preguntas clave:

- ¿Quiénes son los actores estratégicos que inciden en la gestión del suelo?
- ¿Qué intereses movilizan a los distintos actores y cómo se organizan para conseguirlos?
- ¿Cómo se articulan los comportamientos de los distintos actores en situaciones de conflicto planteadas en torno a la gestión del suelo?

Contenido:

- Actores en la construcción de la ciudad.
- Conductas de los actores y resultados en la planificación.
- Gestión de conflictos socioambientales y económicos por el suelo urbano.

29 de abril al 5 de mayo
Semana 3 - Instrumentos de planificación para la gestión del suelo urbano
Profesor Salvador Gómez Rocha - México

Objetivos:

- Presentar el abanico de instrumentos urbanísticos de que dispone el Estado en sus diversos niveles de administración para la gestión del suelo urbano.
- Discutir ventajas, desventajas e implicaciones en el funcionamiento de los mercados de suelo por la implementación de los diversos instrumentos.

Preguntas clave:

- ¿Debe el Estado ejercer su potestad pública de intervención en el mercado de suelo?
- ¿Es la ciudad más eficiente e incluyente siempre que el Estado implementa instrumentos de planificación?
- ¿Cuáles son los instrumentos con los que cuenta para hacerlo y qué efectos puede producir?

Contenido:

- Objetivos, ejemplos de aplicación, revisión de resultados de los diversos instrumentos.
- Tipos de instrumentos fundamentados en la utilidad pública: instrumentos de carácter privado/zonificación incluyente/fideicomisos de suelo comunitario.

6 al 12 de mayo
Semana 4 - Instrumentos financieros para la gestión del suelo urbano
Profesor Ignacio Kunz - México

Objetivos:

- Plantear la necesidad de la gestión basada en el uso público del interés privado a través de la administración de los derechos de desarrollo.
- Obtener las bases para el diseño de instrumentos de planificación basados en la administración de derechos de desarrollo que permitan obtener recursos financieros y conducir los procesos urbanos.

Preguntas clave:

- ¿Cómo afecta la planificación a los mercados del suelo?
- ¿El derecho de construcción es inherente al derecho de propiedad?
- ¿Es posible utilizar los instrumentos de captura de plusvalías como un instrumento de inducción del plan de ordenamiento urbano?

Contenido:

- Economía del suelo. La formación social de la plusvalía. La lógica de las decisiones urbanas.
- Derechos de propiedad y derechos de desarrollo.
- Experiencias de la captura de plusvalías con base en la venta de derechos de desarrollo:
 - 1) Contribución por valorización.
 - 2) Transferencia de derechos de desarrollo.
 - 3) Plafón legal de la densidad.
 - 4) Bonos de Densidad.
 - 5) Certificados de Potencial Adicional de Construcción.

13 al 17 de mayo – Entrega de tarea

- Presentación de tarea.
- Formulario para evaluar el desarrollo del curso.
- Foro de cierre.

4. Método

El curso es gratuito y se desarrolla a distancia a través de la plataforma del *Lincoln Institute of Land Policy*, por lo cual es necesario que el participante tenga acceso a cualquier computadora conectada a Internet.

La duración total es de **6 semanas continuas (1 de introducción, 4 de clases y 1 de desarrollo de la tarea)** y exige una dedicación de **10 a 12 horas por semana**. En la plataforma *online* del curso (Canvas), los participantes tendrán a su disposición el programa de actividades, las tareas a desarrollar, los materiales multimedia (video), y los materiales de lectura (aprox. 60 páginas semanales) en español o portugués.

Desde el inicio del curso se conforma una comunidad virtual, con los participantes, los tutores y los profesores, dentro de la cual se desarrollarán foros de debate, los cuales son considerados la herramienta básica en el método didáctico empleado. Se instrumentarán tele-clases con la participación en vivo del profesor y los participantes.

5. Calificación y certificación

Cada participante será evaluado de forma individual a través de los siguientes ítems:

1. un cuestionario de evaluación de la lectura de los textos básicos y atención de las audioclases de referencia;
2. el nivel de participación (por semana) en los foros de discusión; y
3. la calidad del informe correspondiente a la tarea final del curso.

Se otorgará un **Certificado de Aprobación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 75/100 durante el curso, entreguen la tarea final y completen el formulario de evaluación del curso.

Se otorgará un **Certificado de Participación** a aquellos participantes que obtengan un promedio mayor o igual a 60/100 y completen el formulario de evaluación del curso.

El *Lincoln Institute of Land Policy* (Instituto Lincoln) es una fundación operativa privada que se enfoca en investigación, publicaciones y capacitación, los certificados que otorga tienen formato estándar y certifican que el participante desarrolló todas las actividades solicitadas para su obtención. Serán enviados por e-mail en formato PDF después de que cada participante haya respondido el formulario de evaluación del curso. Los certificados no incluyen código de certificación, calificación, temario ni carga horaria. Si por alguna razón, motivo o circunstancia usted necesitara probar la calificación, temario o carga horaria, por favor refiérase a este documento de convocatoria.

6. Público objetivo

El curso es de naturaleza interdisciplinaria y está dirigido tanto a planificadores urbanos como a otros profesionales interesados en las políticas urbanas, tales como funcionarios públicos a cargo de áreas relacionadas a la planificación, obras públicas, hábitat, ambiente, integrantes de cuerpos legislativos, académicos, juristas, agentes de organizaciones de la sociedad civil, entre otros.

El Instituto Lincoln busca lograr equidad de género, representatividad geográfica y profesional/temática.

7. Docentes

Juan Ignacio Durarte. Licenciado en Urbanismo por la Universidad Nacional de General de Sarmiento, Argentina. Especialista en Mercados de Suelo (Instituto Lincoln) y Candidato a Doctor en Ciencias Sociales. Profesor universitario de grado y posgrado en políticas de suelo. Investigador asociado del Programa Ciudades de CIPPEC. Consultor en temas de desarrollo urbano y políticas de suelo en municipios argentinos y organismos públicos. Ex Coordinador de Producción de Suelo Urbano en ANSES-PROCREAR. **Argentina.**

José Luis Basualdo. Arquitecto, experto en planificación estratégica, políticas de suelo y gestión territorial de pequeñas ciudades, con experiencia en planificación de viviendas de interés social. Profesor de educación a distancia del Instituto Lincoln, en cursos de planificación y gestión territorial. En la actualidad asesor de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, en la provincia de San Juan, Argentina, y consultor del Programa de Ciudades del Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC). Ostenta un diplomado en Políticas y Mercados de Suelo de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas de El Salvador y un Magíster en Planificación Territorial y Gestión Ambiental de la Universidad de Barcelona. **Argentina.**

Salvador Gómez Rocha. Urbanista. Maestría en desarrollo urbano, consultor independiente, experiencia como funcionario público en los tres órdenes de gobierno en áreas vinculadas al catastro y al desarrollo urbano. Académico en la Universidad Nacional Autónoma de México, (UNAM), impartiendo la materia de financiamiento del desarrollo urbano. **México.**

Ignacio Kunz Bolaños. Investigador Titular de la Universidad Nacional Autónoma de México. Geógrafo urbano, Maestro en Planificación y Doctor en Urbanismo de la misma institución. Fue investigador invitado del Centro de Estudios Urbanos y de la Comunidad de la Universidad de Toronto. Autor de más de 77 publicaciones y coordinador de numerosos estudios de consultoría en temas de planificación urbana, vivienda, desarrollo inmobiliario e instrumentos de planificación. **México.**